



**BURSA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ**  
İMAR ve ŞEHİRCİLİK DAİRESİ BAŞKANLIĞI  
ŞEHİR PLANLAMA ŞUBE MÜDÜRLÜĞÜ

**NİLÜFER İLÇESİ DEMİRCİ MAHALLESİ**  
**3317 ADA 1,2 PARSELLERE İLİŞKİN**  
**1/1000 ÖLÇEKLİ UYGULAMA İMAR PLANI**  
**DEĞİŞİKLİĞİ AÇIKLAMA RAPORU**

# İÇİNDEKİLER

<b>1. PLANLAMA ALANINA İLİŞKİN BİLGİLER .....</b>	<b>2</b>
1.1. Kapsam.....	2
1.2. Amaç ve Gerekçe.....	2
1.3. Planlama Alanının Konumu .....	3
<b>2. YÜRÜRLÜKTEKİ İMAR PLANI KARARLARI .....</b>	<b>3</b>
2.1. 1/5000 Ölçekli Nazım İmar Planı.....	3
2.2. 1/1000 Ölçekli Uygulama İmar Planı.....	3
<b>3. PLAN DEĞİŞİKLİĞİ .....</b>	<b>4</b>
<b>4. EKLER .....</b>	<b>6</b>

# 1. PLANLAMA ALANINA İLİŞKİN BİLGİLER

## 1.1. Kapsam

Hazırlanan 1/1000 Ölçekli Uygulama İmar Planı Değişikliği Bursa İli, Nilüfer İlçesi, Demirci Mahallesi 3317 Ada 1,2 Parselleri kapsamaktadır.

## 1.2. Amaç ve Gerekçe

Bursa İli, Nilüfer İlçesi, Nilüfer İlçesi, Demirci Mahallesi 3317 Ada 1,2 Parsellere ilişkin hazırlanan 1/1000 Ölçekli Uygulama İmar Planı Değişikliği'nin amacı; Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Mekânsal Planlama Genel Müdürlüğü'nün 14.11.2017/15607 sayılı yazısı ve Bursa Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü'nün 24.11.2017/10796 sayılı yazısı ile 16.11.2017/10677 sayılı yazısı doğrultusunda plan değişikliğine konu parsel ile ilgili Bursa Büyükşehir Belediye Meclisinin 27.09.2017 tarih ve 2997 sayılı kararı ile onaylanan kentsel dönüşüm amaçlı 1/1000 Ölçekli Uygulama İmar Planı Değişikliğinin iptal edilerek, bu kararla onaylanmış olan plan değişikliğinden önceki haline dönülmesidir.

Yukarıda belirtilen ilgili yazışmalarda, Bursa Büyükşehir Belediyesi'ne devredilen yetki kapsamının, 6306 sayılı kanun uyarınca riskli yapılara ilişkin hazırlanacak imar planlarının ada bazında çözümlenmesi gerektiği, plan değişikliklerinde emsal artışı veya yoğunluk artışının zorunlu olması halinde mer'î emsale olacak ilavenin 0.50'yi geçmeyecek şekilde düzenlenmesi, gerekli altyapı analizlerinin yapılması, teknik ve sosyal donatı alanlarının ayrılması suretiyle devredildiği belirtilmiştir. Söz konusu yetki devri kapsamında onaylanan plan değişikliklerine ilişkin yukarıda açıklanan yetki devrine ve planlama esaslarına uymadığı gerekçesi ile idare mahkemelerince yürütülen çok sayıda dava bulunmaktadır ve bu davaların birçoğunda dava konusu işlemlerin yürütmesinin durdurulması ve iptali kararları bulunmaktadır. 6306 sayılı kanun kapsamında "Riskli" olarak tanımlı bir alanın veya yapının bulunmaması bu alanlarda Bursa Büyükşehir Belediyesi'ne devredilen yetki kapsamında işlem tesis edilmesinin uygun olmadığına ilişkin idare ve bölge idare mahkemesi kararları bulunmaktadır. Ayrıca, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Mekânsal Planlama Genel Müdürlüğü'nün 14.11.2017 tarih ve 15607 sayılı yazısında belirtildiği üzere, söz konusu işlemlerin Riskli Yapı parsellerine ilişkin yetki devrinde belirlenen hususlara uygun olarak işlem tesis edilmesi gerekliliği vurgulanmıştır.

Plan değişikliğine konu Nilüfer İlçesi, Demirci Mahallesi 3317 Ada 1,2 Parseller 6306 sayılı kanun kapsamında tanımlı herhangi bir "Riskli Yapı" veya "Riskli Alan" kararı bulunmadığı için söz konusu alanda yukarıda açıklanan görüşler doğrultusunda, 6306 sayılı kanunun 6. Maddesinin 12. Bendi uyarınca yetki devrine ilişkin işlem tesis edilemeyeceği açıktır. Bu doğrultuda, Bursa Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 27.09.2017 tarih ve 2997 sayılı kararı ile onaylanan kentsel dönüşüm ile ilgili 1/1000 ölçekli uygulama imar planı değişikliğinin iptal edilerek değişiklik öncesindeki plan kararlarına dönülmesi gerekliliği ortaya çıkmaktadır.





[illegible]

6) Üst kat ile bağlantılı çatı piyesi yapılabilir. Çatı piyesi emsale dahil değildir. Teras çatı yapılabilir.

7) Kat alanlarının %20 si kadar balkon emsale dahil değildir. 8) Bursa Büyükşehir Belediyesi İmar Yönetmeliğine göre uygulama yapılacaktır." Şeklinde dir.

## .PLAN DEĞİŞİKLİĞİ

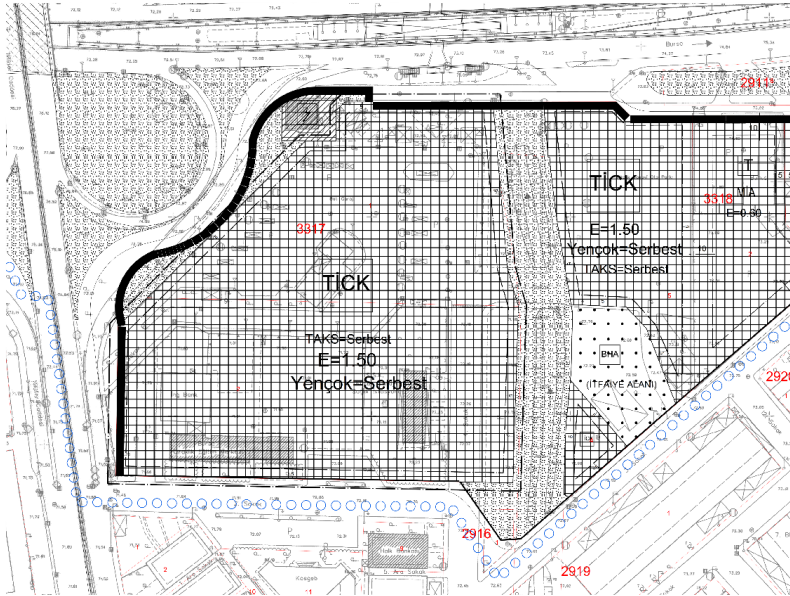
Bu raporda açıklanan amaç ve gerekçe doğrultusunda, 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 8/b ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanununun 7/b maddelerine istinaden plan değişikliğine konu alandaki yürürlükte bulunan Bursa Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 27.09.06.2017 tarih ve 2997 sayılı kararı ile onaylanan 1/1000 ölçekli uygulama imar planı değişikliğinin iptal edilerek, söz konusu meclis kararından önceki durumuna dönülmesine ilişkin olarak 1/1000 ölçekli uygulama imar planı değişikliği hazırlanmıştır.

Hazırlanan imar planı değişikliği ile söz konusu parselin "Ticaret + Konut Alanı" olan kullanım kararı aynı kalıp, alandaki yapılaşma koşulları kentsel dönüşüm amaçlı plan değişikliğinden önceki yapılaşma koşulları ile aynı olacak şekilde TAKS=Serbest, E=1.50, Yencok=Serbest olarak düzenlenmiştir. Ayrıca Bursa Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 27.09.2017 tarih ve 2997 sayılı kararı ile onaylanan plan değişikliği ile ilave edilen plan notları iptal edilerek, 27.09.2017 tarih ve 2997 sayılı kararı karar öncesindeki plan ve plan notlarına dönmüştür.

Plan Notları;

1- Otopark ve ortak alanlar emsale dahil değildir.

2- 0.0 kotu parselin üst kotundan alınacaktır



Harita.3- 1/1000 Ölçekli Uygulama İmar Planı Değişikliği

### 3. EKLER

Çevre Ve Şehircilik Bakanlığı Mekânsal Planlama Genel Müdürlüğü'nün 05.09.2016 tarih ve 14820 sayılı yazısı



T.C.  
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK  
BAKANLIĞI

Dosya : 160132639  
Sayı : 50892535-  
Konu : Bursa İli sınırları içindeki yetki devri

T.C.  
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI  
Mekânsal Planlama Genel Müdürlüğü

MEKANSAL PLANLAMA GENEL  
MÜDÜRLÜĞÜ - Marmara Bölgesi Planlı  
Müdürlüğü  
05/09/2016 18:46 - 50892535-305.03.99-E  
08158973

#### DAĞITIMLI

İlgi : Bursa Büyükşehir Belediye Başkanlığının 17/11/2016 tarihli ve 191718 sayılı yazısı

İlgi (a) yazı ile Bursa İli sınırları içerisinde, "Riskli Yapı" ilan edilen parsel bazındaki yapılara ilişkin her tür ve ölçekte imar planı yapma ve onaylama yetkisinin, yetki devri yapılması suretiyle Bursa Büyükşehir Belediye Başkanlığı'na ve Osmangazi Belediye Başkanlığına devredilmesi talep edilmektedir.

6306 sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanunun "Uygulama İşlemleri" başlığı altındaki 6. maddesinin 12. bendinde "*Bakanlık, bu Kanunda belirtilen iş ve işlemlere ilişkin olarak TOKİ'ye veya İdareye yetki devrine ve bu iş ve işlemlerden hangilerininin TOKİ veya İdare tarafından yapılacağını belirlemeye yetkilidir.*" hükmü kapsamında; Bursa İli sınırları içerisinde bulunan 6306 sayılı Kanun uyarınca "Riskli Yapılara" ilişkin imar planlarının ada bazında çözümlenmesi; plan değişikliklerinde emsal artışı veya yoğunluk artışının zorunlu olması halinde mer'i emsale olacak ilavenin maksimum 0.50 yi geçmeyecek şekilde düzenlenmesi, gerekli altyapı analizlerinin yapılması, teknik ve sosyal donatı alanlarının ayrılması suretiyle 1/5.000 ölçekli Nazım İmar Planı, 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı, İmar Uygulaması (Arsa ve Arazi Düzenlemesi İşlemleri), Halihazır Harita Hazırlanması onaylama yetkisi, Bakanlığımız yetkileri saklı kalmak kaydıyla geçici olarak Bursa Büyükşehir Belediye Başkanlığının görev ve sorumluluğuna 6306 sayılı Kanunun 6. maddesinin 12. bendi uyarınca devredilmiştir.

Bilgilerinize ve gereğini rica ederim.

Y. Erdal KAYAPINAR  
Bakan a.  
Genel Müdür

#### DAĞITIM:

Gereği:  
-Bursa Büyükşehir Belediye Başkanlığına  
(İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı Kentsel  
Dönüşüm Şube Müdürlüğü)

Bilgi:  
-Bursa Valiliğine (Çevre ve Şehircilik İl  
Müdürlüğü)





T.C.  
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI  
MEKANSAL PLANLAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : 50892535-305.99-E.15607  
Konu : Bursa İli sınırları içerisinde Riskli  
Yapı İlan edilen parsellerde yetki  
devri kapsamında yapılan uygulamalar

14.11.2017

BURSA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

- İlgi : a) TMMOB Şehir Plancıları Odası Bursa Şubesi'nin 04.04.2017 tarih ve 16.17.438 sayılı yazısı.  
b) Bakanlığımız Altyapı ve Kentsel Dönüşüm Genel Müdürlüğü'nün 18.08.2017 tarihli ve 81467545-310.99-E.10515 sayılı yazısı ekinde iletilen Nilüfer Belediye Başkanlığı'nın 28.07.2017 tarih ve 106801 sayılı yazısı.  
c) TMMOB Şehir Plancıları Odası'nın 25.08.2017 tarihli ve 1322 sayılı yazısı.  
ç) Bakanlığımız Altyapı ve Kentsel Dönüşüm Hizmetleri Genel Müdürlüğü'nün 19.09.2017 tarihli ve 88115894-622.01-E.12056 sayılı yazısı.  
d) TMMOB Mimarlar Odası / Bursa Şubesi'nin 20.09.2017 tarihli ve 895 sayılı yazısı.  
e) Bakanlığımız Mesleki Hizmetler Genel Müdürlüğü'nün 07.06.2017 tarihli ve 39860970-045.01-E.7418 sayılı yazısı ve ekleri.  
f) 05.09.2016 tarih ve 14820 sayılı yazımız.(yetki devri yetisi)

İlgi (a) yazıda özetle; 0.50 emsal artışı ile onaylanan plan değişikliklerine esas teşkil eden ve Bursa Büyükşehir Meclisince 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planına eklenen "Riskli bina tespit edilerek kentsel dönüşüm yapılması halinde 0.50'ye kadar emsal artışı yapılabilir." şeklindeki plan notunun taraflarınca dava edildiği ve söz konusu plan değişikliğinin "her ilçenin/yörenin kendine özgü nüfus ve coğrafi yapısı, yapıların alanla ilişkileri, birey başına düşen sosyal donatı alanı hesaplamaları gibi hususlarda herhangi bir araştırma inceleme yapılmadan, 1/5000 ölçekli planlarda riskli bina tespit edilerek kentsel dönüşüm yapılması halinde 0.50'ye kadar yoğunluk artışı yapılabileceğini öngören plan notu değişikliğinde hukuka uyarlık bulunmadığı" gerekçesiyle E.2015/1144, K.2016/80 no ile 25.01.2016 tarihi itibarıyla iptal edildiği, ancak söz konusu nazım imar planına eklenen plan notu dayanak alınarak 1/1000 ölçek uygulama imar planı değişikliklerinin tesis edilmeye devam edildiği, Bakanlığımızca yapılan yetki devrinde belirtilen riskli yapılara ilişkin plan değişikliklerinde ada bazında uygulama yapılması yönündeki şarta uyulmadığı, gerekli teknik ve sosyal donatı alanlarının ayrılmadığı, yetki devrinden önceki şekilde uygulamalara devam edildiği, Bakanlığımızca verilen yetki devrinin içeriği doğrultusunda kullanılmadığı ve Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliği, Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliği ve 6306 sayılı Kanun kapsamında Bakanlığımızca verilen yetkiye aykırı kararlar alındığı belirtilerek Bursa Büyükşehir Belediye Meclisince plan değişikliklerine ilişkin alınan kararların Bakanlığımızca değerlendirilmesi istenilmektedir. İlgi (b) yazıda ise Bursa Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 29.05.2015 gün ve 1122 sayılı kararı ile onaylanan Bursa ili genelinde 17 ilçesinde hâlihazırda yürürlükte olan Nazım İmar Planlarına eklenen "Riskli bina tespit edilerek kentsel dönüşüm yapılması halinde 0.50'ye kadar emsal artışı yapılabilir." Şeklinde plan notu ilavesi yapıldığı; Bursa 3. İdare Mahkemesi tarafından söz konusu plan notu değişikliğinin iptaline karar verildiği, ancak Büyükşehir Belediyesince Mahkeme kararı dikkate alınmayarak işlemlere aynı şekilde devam edildiği;

Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.

Evrak Doğrulama Kodu : LWTPQBQGRNMCPBINHTB Evrak Takip Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/cevre-ve-sehircilik-bakanligi>  
Mustafa Kemal Mahallesi Eskişehir Devlet Yolu (Dumlupınar Bulvarı) 9. km. No: 278  
Çankaya/ANKARA

Bilgi için: Şule DURGUT ÖZTÜRK  
Şehir Plancısı



Sayı : 50892535-305.99-E.15607

14.11.2017

Konu : Bursa İli sınırları içerisinde Riskli  
Yapı İlan edilen parsellerde yetki  
devri kapsamında yapılan uygulamalar

Bakanlığımızca 6306 sayılı Kanun kapsamında riskli yapıların bulunduğu parsellerde yapılacak imar planlarına ilişkin bazı yetkilerin Büyükşehir Belediyesine devredildiği ve Bursa Büyükşehir Belediyesince gerekli altyapı, teknik ve sosyal donatı alanları sağlanmadan uygulamalara devam edildiği belirtilerek, gerekli incelemelerin yapılarak izah edilen duruma müdahale edilmesi istenilmekte, ilgi (c) yazıda da Bursa Büyükşehir Belediye Meclisi'nce mevzuata aykırı olarak onaylanan münferit plan değişikliklerden bahsedilerek ilgi (f) yazımız kapsamında yapılan yetki devrinin amacı dışında kullanıldığı belirtilmekte, ilgi (ç), (d) ve (e) yazılarda da benzer iddialara yer verilmektedir.

Bilindiği üzere ilgi (f) yazımız ile 6306 sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanunun "Uygulama İşlemleri" başlığı altındaki 6. maddesinin 12. bendinde "*Bakanlık, bu Kanunda belirtilen iş ve işlemlere ilişkin olarak TOKİ'ye veya İdareye yetki devrine ve bu iş ve işlemlerden hangilerinin TOKİ veya İdare tarafından yapılacağını belirlemeye yetkilidir.*" hükmü kapsamında; Bursa İli sınırları içerisinde bulunan 6306 sayılı Kanun uyarınca "Riskli Yapılara" ilişkin imar planlarının ada bazında çözümlenmesi; plan değişikliklerinde emsal artışı veya yoğunluk artışının zorunlu olması halinde mer'i emsale olacak ilavenin maksimum 0.50 yi geçemeyecek şekilde düzenlenmesi, gerekli altyapı analizlerinin yapılması, teknik ve sosyal donatı alanlarının ayrılması suretiyle 1/5.000 ölçekli Nazım İmar Planı, 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı, İmar Uygulaması (Arsa ve Arazi Düzenlemesi İşlemleri), Halihazır Harita Hazırlanması onaylama yetkisi, Bakanlığımız yetkileri saklı kalmak kaydıyla geçici olarak Bursa Büyükşehir Belediye Başkanlığının görev ve sorumluluğuna 6306 sayılı Kanunun 6. maddesinin 12. bendi uyarınca devredildiği hususu bildirilmiştir.

İlgi (f) yazımız ile yapılan yetki devrindeki "*emsal artışı veya yoğunluk artışının zorunlu olması halinde mer'i emsale olacak ilavenin maksimum 0.50 yi geçemeyecek şekilde düzenlenmesi*" hususu, meri plandaki emsal değerine gerekmesi halinde en fazla 0.50 ilave edilebileceğini ifade etmektedir. Diğer bir ifadeyle, yanlış anlaşılmalara mahal verilmemesi ve uygulamalarda tereddüte düşülmemesi açısından "0.50 emsal artışı" yapılırken meri plandaki emsal değerine, en fazla 0.50 ilave edilmek ilave nüfusun ihtiyacı olan sosyal ve teknik altyapı alanı bırakılması suretiyle emsal değeri belirlenmesi (Örn. E=1.00 ise 0.50 artış ile E=1.50; E=2.00 ise 0.50 artış ile E=2.50 olarak hesaplanması) gerekmektedir.

Bu kapsamda, 6306 sayılı Kanun uyarınca Riskli Yapı tespiti yapılmış parsellere ilişkin olarak Bursa Büyükşehir Belediye Başkanlığına verilen yetki devri kapsamında onaylanacak imar planı değişikliklerinde; plan değişikliklerinin ada bazında çözümlenmesi, emsal artışı veya yoğunluk artışının zorunlu olması halinde mer'i emsale olacak ilavenin maksimum 0.50 yi geçemeyecek şekilde düzenlenmesi, Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliği'nde belirtilen araştırma, etüt ve eşik analizi ve diğer gerekli altyapı analizlerinin yapılması, artan nüfusun ihtiyaçlarını karşılayacak gerekli sosyal ve teknik altyapı alanlarının ayrılması koşullarının aynı anda sağlanması ve uygulamaların bu doğrultuda yapılması gerekmektedir. Ayrıca 6306 sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanunun "Amaç" başlıklı 1 inci maddesi ile

Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.

Evrak Doğrulama Kodu : LWTPOBQGRNMCPBINHTB Evrak Takip Adresi : <https://www.turkiye.gov.tr/cevre-ve-sehircilik-bakanligi>  
Mustafa Kemal Mahallesi Eskişehir Devlet Yolu (Dumlupınar Bulvarı) 9. km. No: 278  
Çankaya/ANKARA

Bilgi için: Şule DURGUT ÖZTÜRK  
Şehir Plancısı

Sayı :50892535-305.99-E.15607

14.11.2017

Konu :Bursa İli sınırları içerisinde Riskli  
Yapı İlan edilen parsellerde yetki  
devri kapsamında yapılan uygulamalar

uygulamaya ilişkin usul ve esaslar kapsamında, belediyesince yapılacak uygulamalarda sağlıksız ve güvensiz yapı stoğunun yenilenmesinin yanında kentlerin yeşil alanları, sosyal donatı alanları, altyapısı ve ulaşım sistemleriyle yaşanabilirlik standartlarını yakalaması gerekmektedir.

Diğer taraftan ilgi (a), (b), (c), (ç) ve (e) yazılarda Bursa Büyükşehir Belediye Başkanlığı'nca Mahkeme kararı dikkate alınmayarak işlemlere aynı şekilde devam edildiği şeklinde beyanlara yer verildiği görülmüş olup, Anayasa'nın 138. maddesi ile 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 28. Maddesine göre mahkeme kararlarının icaplarının idaresince yerine getirilmesi, ayrıca Bursa Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 29.05.2015 gün ve 1122 sayılı kararı ile gerçekleştirilen plan notu değişikliği işleminin, Bursa 3. İdare Mahkemesi'nin 25.01.2016 tarih ve E.2015/1144, K.2016/80 no'lu kararıyla iptal edilmesi ile Bakanlığımızca yetki devri yapılan 05.09.2016 tarihleri arasında, herhangi bir yeni düzenleme yapılmadan 0.50 emsal artışına göre bir uygulama yapıldı ise; bu uygulamaların Belediyesince yukarıda belirtilen çerçevede gözden geçirilmesi, ilgi (a), (b), (c), (ç), (d), (e) yazılara konu imar planı değişikliklerinin tekrar incelenerek ilgi (f) yazımızda verilen yetki devrinde belirtilen hususlara uygun olarak işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

Bursa Valiliği (Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü) tarafından Bursa Büyükşehir Belediye Başkanlığı'nca 6306 sayılı Kanun uyarınca Bakanlığımızca verilen yetki kapsamında onaylanan Riskli Yapı parsellerine ilişkin imar planlarının yukarıda vurgulanan ve ilgi (f) yazımızda verilen yetki devrinde belirtilen usul ve esaslar çerçevesinde kullanılması, yetki devrinde belirtilen hususlara uygun hale getirilmesi ve sonucundan Bakanlığımıza bilgi verilmesi gerekmekte olup;

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

 e-imzalıdır

Y. Erdal KAYAPINAR  
Bakan a.  
Genel Müdür

Dağıtım:

Gereği:

Büyükşehir Belediyelerine  
BURSA VALİLİĞİNE  
(Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü)

Bilgi:

İlçe Belediyelerine  
(Bursa)  
Altyapı Ve Kentsel Dönüşüm Hizmetleri Genel  
Müdürlüğüne  
TMMOB ŞEHİR PLANCILARI ODASI  
BURSA ŞUBESİ NE  
MİMARLAR ODASI / BURSA ŞUBESİNE

**Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Evrak Doğrulama Kodu : LWTQBQGRNNMCPBINHTB Evrak Takip Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/cevre-ve-sehircilik-bakanligi>  
Mustafa Kemal Mahallesi Eskişehir Devlet Yolu (Dumlupınar Bulvarı) 9. km. No: 278 Çankaya/ANKARA

Bilgi için: Şule DURGUT ÖZTÜRK  
Şehir Plancısı